



Consiliul Fiscal al României

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 23/29.04.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Biroul permanent al Senatului

Ep. 177 29.04.2026

182, 178, 174

Biroul permanent al Senatului

298, 301, 4.05.2026
293, 292

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/1482 din 30.03.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

• Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (b177/24.03.2026), care prevede că stagiul de cotizare în condiții normale de muncă, rezultat din perioadele suplimentare acordate pentru activitatea desfășurată în condiții deosebite și speciale, reprezintă stagiul de cotizare contributiv și se valorifică în mecanismul de calcul al pensiei.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru propunerea legislativă privind reglementarea parteneriatelor comunitare pentru susținerea agriculturii țărănești (ASC – Agricultura Susținută de Comunitate) și completarea Legii nr. 321/2009 privind comercializarea produselor alimentare (b182/26.03.2026), care prevede, între altele, că (i) autoritățile locale au obligația să identifice și să pună la dispoziția comunităților spații adecvate pentru puncte de livrare, gratuit sau cu chirii reduse, (ii) producătorii care activează în cadrul parteneriatelor ASC sunt exceptați de la obținerea autorizațiilor pentru vânzarea cu amănuntul.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, și cele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, precum și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b178/25.03.2026), care prevede, între altele, (i) extinderea unor drepturi din sistemul public de pensii la persoanele din sistemele neintegrate sistemului public, inclusiv posibilitatea acordării indemnizației sociale pentru pensionari și a altor drepturi aferente, (ii) cumularea stagiilor de cotizare realizate atât în sistemul public, cât și în sistemele neintegrate acestuia, inclusiv pentru reducerea vârstei standard de pensionare (prevederi care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare), (iii) scutirea de la plata impozitului pe profit pentru casele de pensii ale cultelor religioase (prevedere care conduce la diminuarea veniturilor bugetare).

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestei propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1), respectiv, la art. 21 din LRFB.

4. În ceea ce privește propunerea legislativă pentru modificarea art. II din Legea nr. 254/2022 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 și a altor acte

normative (b174/23.03.2026), Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acesteia va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa.

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu

